



Nr. 4828/ANDPDCA/16.02.2021  
RCC.15/16.02.2021

*Programul de Interes Național în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități*

*„Înființarea de servicii sociale de tip centre de zi, centre respiro/centre de criză și locuințe protejate în vederea dezinstituționalizării persoanelor cu dizabilități aflate în instituții de tip vechi și pentru prevenirea instituționalizării persoanelor cu dizabilități din comunitate”*

## RAPORT AL COMISIEI DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

din cadrul selecțiilor publice de proiecte pentru anul 2020 - sesiunea 7

**Programul de interes național în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități** „Înființarea de servicii sociale de tip centre de zi, centre respiro/centre de criză și locuințe protejate în vederea dezinstituționalizării persoanelor cu dizabilități aflate în instituții de tip vechi și pentru prevenirea instituționalizării persoanelor cu dizabilități din comunitate”, a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 798/2016, cu modificările și completările ulterioare;

**Metodologia de selectare și finanțare a proiectelor** din cadrul programelor de interes național în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități „Înființarea de servicii sociale de tip centre de zi, centre respiro/centre de criză și locuințe protejate în vederea dezinstituționalizării persoanelor cu dizabilități aflate în instituții de tip vechi și pentru prevenirea instituționalizării persoanelor cu dizabilități din comunitate” și „Înființarea de servicii sociale în vederea asigurării tranziției tinerilor cu dizabilități de la sistemul de protecție specială a copilului către sistemul de protecție a persoanelor adulte cu dizabilități”, a fost aprobată prin Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 1680/17.05.2018.

**Ghidul solicitantului pentru Programul de Interes Național** „Înființarea de servicii sociale de tip centre de zi, centre respiro/centre de criză și locuințe protejate în vederea dezinstituționalizării persoanelor cu dizabilități aflate în instituții de tip vechi și pentru prevenirea instituționalizării persoanelor cu dizabilități din comunitate” a fost aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții nr. 1660/18.11.2020.

Comisia de soluționare a contestațiilor numită în baza Ordinului președintelui ANDPDCA nr. 73/13.01.2021 privind constituirea comisiei pentru soluționarea contestațiilor pentru selecția publică de proiecte s-a întrunit în data de 16.02.2021 pentru soluționarea contestației depuse de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu, referitoare la propunerea de proiect ”Centrul respiro pentru adulți cu dizabilități Giurgiu” înregistrată în cadrul ANDPDCA cu nr. 3896/08.02.2021.

1. Conform pct.E.6. din Ghidul Solicitantului pentru Programul de Interes Național „Înființarea de servicii sociale de tip centre de zi, centre respiro/centre de criză și locuințe protejate în vederea dezinstituționalizării persoanelor cu dizabilități aflate în instituții de tip

B-dul Ghe. Magheru, nr.7, Sector 1, București  
Tel.: +4(0) 213 100 789; Fax: +4(0)213 127 474  
E-mail: [contact@andpdca.gov.ro](mailto:contact@andpdca.gov.ro)  
Web: [andpdca.gov.ro](http://andpdca.gov.ro)

vechi și pentru prevenirea instituționalizării persoanelor cu dizabilități din comunitate”, selecție publică de proiecte pentru anul 2020 - sesiunea 7, Comisia a procedat la verificarea contestației, înregistrată la registratura ANDPDCA cu nr. 3896/08.02.2021 și a constatat respectarea următoarelor condiții:

- modalitatea prin care a fost transmisă contestația (prin fax la numărul 021 312 74 74 sau e-mail la adresa pin@anpd.gov.ro sau contact@andpdca.gov.ro),

- respectarea termenului legal de depunere a acesteia, respectiv 7 zile calendaristice de la data publicării pe site-ul ANDPDCA a deciziei Comisiei de evaluare,

- obiectul contestației să aibă legătură cu rezultatul procedurii de selecție publică de proiecte pentru anul 2020 - sesiunea 7.

2.1 Potrivit pct. E.6 din Ghidul Solicitantului pentru Programul de Interes Național, analizând contestația pe fond, Comisia de soluționare a contestațiilor a constatat următoarele aspecte :

Cu privire la justificarea formulată de DGASPC Giurgiu, potrivit căreia că nu a fost necesară operarea modificării cantitative pentru achiziția anumitor echipamente, mobilier și cazarmament, fără depășirea valorii eligibile a proiectului, aceasta nu poate fi luată în considerare, având în vedere următoarele prevederi:

- Potrivit Ghidul solicitantului pentru Programul de Interes Național „Înființarea de servicii sociale de tip centre de zi, centre respiro/centre de criză și locuințe protejate în vederea dezinstituționalizării persoanelor cu dizabilități aflate în instituții de tip vechi și pentru prevenirea instituționalizării persoanelor cu dizabilități din comunitate” aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții nr. 1660/18.11.2020 (denumit Ghidul solicitantului), „numai costurile eligibile pot face obiectul finanțării nerambursabile din partea Autorității finanțatoare și contribuția din partea solicitantului. Aceste costuri trebuie să fie justificabile.”

Astfel, argumentul potrivit căruia DGASPC Giurgiu va suporta costurile eligibile care nu se justifică și care sunt cuprinse în propunerea tehnică și financiară cu titlu de „cheltuieli neeligibile identificate în faza de elaborare sau în faza de implementare a proiectului “ conform prevederilor pct.B2 din Ghidul solicitantului, nu poate fi acceptat, întrucât din documentația care face parte din propunerea tehnică și financiară nu rezultă acest aspect, după cum nu sunt identificate nici obiectele ale căror costuri ar fi urmat să le suporte. Autoritatea finanțatoare nu are nici obligația și nici dreptul să distingă între obiectele a căror valoare este suportată de beneficiar, în situația în care acestea nu sunt precizate în cuprinsul proiectului sau al propunerii tehnice și financiare.

Deși prin solicitarea de clarificări s-a cerut justificarea unor cheltuieli, admiterea unei erori materiale nu poate fi acceptată, în condițiile în care aceasta a fost justificată prin schimbarea locației. Conform celor expuse în contestația formulată de DGASPC Giurgiu, schimbarea locației a fost realizată în urma analizei riguroase a costurilor.

În considerarea faptului că în fundamentarea propunerii tehnice și financiare DGASPC Giurgiu trebuia să se raporteze și la activitățile, obiectivele și indicatorii cuprinși în Standardele specifice minime de calitate aprobate prin Ordinul nr.82/2019 pentru tipul de serviciu propus, simpla afirmație că nu s-a depășit valoarea eligibilă este nefondată.

Potrivit Ghidului „este obligatoriu ca toate cheltuielile incluse în bugetul total al proiectului să fie bine justificate și detaliate, atât din perspectiva algoritmului de calcul, cât și raportat la activitățile pentru care ele au fost prevăzute.”

De asemenea, fundamentarea incorectă a propunerii financiare nu poate fi justificată pe considerente ce țin de posibile comportamente ale beneficiarilor.

Totodată, potrivit Ghidului solicitantului, Comisia de contestații nu poate avea în vedere, respectiv în analiză decât documentele care au stat la baza evaluării realizate de către Comisia de evaluare, orice probă ulterioară neputând fi luată în considerare.

2.2. În urma verificării pe fond a contestației și a evaluării propunerii tehnice și financiare transmise de către DGASPC Giurgiu, Comisia de soluționare a contestațiilor a acordat punctajul 55.

Conform cap. E.4. - Evaluarea proiectelor, lit. c) - Evaluarea propunerii tehnice și financiare, propunerea de proiect care obține un punctaj de minimum 60 de puncte în urma aplicării grilei de evaluare este declarată calificată la etapa de evaluare. Comisia de soluționare a contestațiilor **respinge** propunerea de proiect, conform *cap. C.7 - Criterii de eligibilitate a proiectelor, pct. 11*, coroborat cu *cap. E.5. - Criterii de respingere a propunerilor de proiect, lit. i) și lit. l)* din Ghidul solicitantului.

3. În consecință, Comisia pentru soluționarea contestațiilor respinge contestația formulată de către DGASPC Giurgiu nr.10698/08.02.2021 și înregistrată la sediul ANDPDCA cu nr.3896/08.02.2021. Decizia comisiei de soluționare a contestațiilor este definitivă cu privire la obiectul contestației.